

ANTONIO GRILLO

DOTTORE COMMERCIALISTA – REVISORE LEGALE – REVISORE CONTABILE ENTI PUBBLICI

COMUNE di CASTELLO D'ARGILE
CITTA' METROPOLITANA di BOLOGNA
IL REVISORE UNICO DR. ANTONIO GRILLO



Verbale n. 2 dello 08/02/2022

OGGETTO: PARERE SULLA PROPOSTA DI DELIBERA DELLA GIUNTA COMUNALE CONCERNENTE IL "PIANO TRIENNALE FABBISOGNO DI PERSONALE 2022-2024 – PRIMO AGGIORNAMENTO".

Il Revisore Unico dott. Antonio Grillo, nominato con delibera C.C. n. 21 del 27/05/2021 Revisore dei Conti di questo Comune per il periodo 1/6/2021-31/5/2024;

Ricevuta in data 7 febbraio u.s. la documentazione necessaria all'emissione del parere di cui all'oggetto;

Visti:

- l'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001 che dispone che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertino che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della L. n. 449/1997 e successive modificazioni e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;
- l'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006, che recita "Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia (...);
- l'art. 1, comma 557 ter della Legge n. 296/2006 che prevede che in caso di mancato rispetto del comma 557, si applica il divieto di cui all'art. 76, comma 4 del D.L.112/2008, convertito con modificazioni nella L. 133/2008, ovvero, "in caso di mancato rispetto del patto di stabilità interno nell'esercizio precedente è fatto divieto agli enti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione continuata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. E' fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione";
- l'art. 1, comma 557 quater della Legge n. 296/2006, che stabilisce, a decorrere dall'anno 2014, il riferimento al valore medio del triennio 2011-2013 e non più al valore relativo all'anno precedente;
- le linee di indirizzo per la pianificazione dei fabbisogni di personale di cui all'art. 6-ter del D.Lgs 165/2001 in esecuzione delle quali occorre adeguare gli strumenti di programmazione delle risorse umane ai nuovi indirizzi legislativi, finalizzati al superamento della dotazione organica quale strumento statico di organizzazione;
- la programmazione del fabbisogno di personale è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.

ANTONIO GRILLO

DOTTORE COMMERCIALISTA – REVISORE LEGALE – REVISORE CONTABILE ENTI PUBBLICI

Preso atto che l'Ente:

- ha rideterminato la dotazione organica del personale nella sua nuova accezione, e cioè la rappresentazione dell'attuale situazione di personale in forza e delle eventuali integrazioni necessarie al raggiungimento degli obiettivi assegnati dall'Ente;
- ha effettuato la ricognizione delle eccedenze di personale, nel rispetto delle norme sopra richiamate;
- rispetta il limite di cui all'art. 1, comma 557 della L. 296/2006, così come dimostrato nelle tabelle riportate nella proposta deliberativa;
- ha attivato la piattaforma di certificazione dei crediti;
- ha adottato il Piano di Azioni Positive per il triennio 2022-2024 (delibera di Giunta Unione n. 127 del 28/12/2021);
- risulta essere adempiente con la BDAP Bilanci e MOP;
- ha attestato, come da relazioni dei Responsabili conservate agli atti, che non risultano sussistere nei relativi settori situazioni di eccedenze o soprannumero di personale;

preso atto che il limite di cui all'art. 1, comma 557 quater della L. 296/2006, come modificato dall'art. 3, comma 5 bis del D.L. 90/2014, risulta rispettato come segue:

- Media triennio 2011-2012-2013 € 1.539.728,75;
- Previsione € 1.493.014,59;

Preso atto che il DPCM 17 marzo 2020, cui fa riferimento l'art. 33, comma 2 del D.L. 34/2019, dispone che "A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione";

Preso atto che ai sensi dei conteggi effettuati secondo la nuova disciplina, comprensivi delle quote di spesa di personale dell'Unione e delle sue entrate correnti riconducibili al Comune di Castello d'Argile, il parametro di spese di personale su entrate correnti come da ultimo consuntivo approvato risulta essere pari al 26,75%, e che pertanto il Comune si pone al di sotto del primo "valore soglia" secondo la classificazione indicata dal DPCM all'articolo 4, tabella 1;

Rilevato che secondo l'art. 4 comma 2 del citato decreto "i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia di cui al comma 1, fermo restando quanto previsto dall'art. 5, possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, (...) sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, non superiore al valore soglia individuato dalla Tabella 1 del comma 1 di ciascuna fascia demografica".

Considerato pertanto che il Comune di Castello d'Argile dispone di un margine di potenziale maggiore spesa pari a € 8.338,80 fino al raggiungimento del primo valore soglia (vedi conteggi come da schema allegato A);

Rilevato che con il presente atto:



ANTONIO GRILLO

DOTTORE COMMERCIALISTA – REVISORE LEGALE – REVISORE CONTABILE ENTI PUBBLICI

- sono previste assunzioni a tempo indeterminato nel rispetto dei vincoli assunzionali sopra citati;
- il limite di cui all'art. 1, comma 557 quater della L. 296/2006, come modificato dall'art. 3, comma 5 bis del D.L. 90/2014, risulta rispettato come sopra descritto;
- sono autorizzate per il triennio 2022-2024 le eventuali assunzioni a tempo determinato che si dovessero rendere necessarie per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale nel rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 9, comma 28, del D.L.78/2010 convertito in Legge 122/2010 e s.m.i. e delle altre disposizioni nel tempo vigenti in materia di spesa di personale e di lavoro flessibile;

il revisore unico per tutto quanto sopra espresso, ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. 448/2001, a seguito dell'istruttoria svolta;

Esprime

parere favorevole alla proposta di deliberazione di Giunta comunale n. 18 del 07/02/2022, avente ad oggetto "Approvazione piano triennale dei fabbisogni di personale 2022-2024 – Primo aggiornamento".

Raccomanda, inoltre, che nel corso dell'attuazione del Piano Triennale Fabbisogno del Personale 2022-2024, e all'atto delle assunzioni o mobilità, venga effettuata una costante opera di monitoraggio del rispetto di tutti i limiti stabiliti in materia di spese del personale, con l'adozione, ove dovuti, dei correttivi eventualmente indotti da modifiche della normativa in materia e dai vincoli di bilancio.

Parma li 8 febbraio 2022



IL REVISORE UNICO
Dott. Antonio Grillo

Antonio Grillo

CALCOLO MARGINI ASSUNZIONALI COMUNE DI CASTELLO D'ARGILE

DETERMINAZIONE VALORE SOGLIA art. 4

Popolazione al 31/12/2019
Fascia di riferimento
Valore 1° soglia
Valore 2° soglia

	6.548
E	
26,9%	
30,9%	

CALCOLO RAPPORTO

SPESE DI PERSONALE

Redditi da lavoro dipendente
Somministrazione
Quota LSU in carico all'ente
Collaborazioni coordinate e a progetto
Segretario in convenzione
Altre forme di lavoro flessibile
Quota congelata personale passato in ASP
Quota spesa di personale UNIONE calcolata secondo criteri DPCM ripartita in percentuale sugli Enti facenti parte

		Cod. Piano dei conti integrato
692.981,47	U.1.01.00.00.000	
56.649,02	U.1.03.02.12.001	
	U.1.03.02.12.002	
	U.1.03.02.12.003	
20.049,54	U.1.09.01.01.001	
	U.1.03.02.12.999	
754.781,02		
1.524.461,05		

Rapporto **26,75%**

ENTRATE CORRENTI

Entrate correnti rendiconto anno 2020	4.976.449
Entrate correnti rendiconto anno 2019	4.740.429
Entrate correnti rendiconto anno 2018	4.760.017
Media	4.825.631,76

ENTRATE CORRENTI da portare in detrazione

quota entrate correnti da Unione anno 2020	28.717
quota entrate correnti da Unione anno 2019	26.539
quota entrate correnti da Unione anno 2018	94.342
Media	49.865,64

Quota entrate correnti da UNIONE
ripartita in percentuale sugli Enti facenti parte 1.020.468,59

Fondo crediti dubbia esigibilità 2020 98.094
ENTRATE DA CONSIDERARE 5.698.140,71

Step 3 - VALUTAZIONE CAPACITA' SPESA

Limite teorico
Margine

1.532.799,85
8.338,80

Differenza rispetto a valore soglia di virtuosità



COMUNE DI CASTELLO D'ARGILE
Dotazione per Area/Settore

Area Istituzionale e demografica							
Profilo	Cognome	Nome	Cat.	Programmazione	% Part-Time	Note	
Istruttore amm.vo contabile	BOVINA	LORENA	C	In servizio	100,00%		
Istruttore amm.vo contabile	CAROTA	VILMA	C	In servizio	100,00%		
Istruttore amm.vo contabile	VACANTE		C	In programmazione	100,00%	Mobilità	
Istruttore amm.vo contabile	PIVA	FEDERICO	C	In servizio	100,00%	CFI	
Istruttore direttivo amm.vo	TADDIA	FABRIZIO	D1	In uscita	100,00%		
Istruttore direttivo amm.vo	MANFERRARI	ELENA	D1	In servizio	100,00%		
Area Lavori pubblici							
Profilo	Cognome	Nome	Cat.	Tipo assunzione	% Part-Time	Note	
Esecutore tecnico	VIGNOLI	DAVIDE	B1	In servizio	55,56%		
Esecutore tecnico	ORNIOLOI	MARZIA	B1	In servizio	100,00%		
Collaboratore tecnico	GUZZARDI	DEVID	B3	In servizio	100,00%		
Collaboratore tecnico	PARACCHINI	FEDERICO	B3	In servizio	100,00%		
Collaboratore tecnico	PRUNI	MASSIMO	B3	In servizio	100,00%		
Istruttore tecnico	BRAGALLI	ELISABETTA	C	In servizio	100,00%		
Istruttore amm.vo contabile	COCCHI	VALENTINA	C	In servizio	0,00%	ASPETTATIVA PER ART. 110	
Istruttore tecnico	VACANTE		C	In programmazione	83,33%		
Istruttore direttivo tecnico	DRAGHETTI	LEONARDO	D1	In servizio	100,00%	Mobilità/Concorso	
Istruttore direttivo tecnico	FURCI	MARIA	D1	In servizio	100,00%		
Area Edilizia e ambiente							
Profilo	Cognome	Nome	Cat.	Tipo assunzione	% Part-Time	Note	
Istruttore amm.vo contabile	BOSI	GILUA	C	In servizio	100,00%		
Istruttore amm.vo contabile	FANTONI	CARLA	C	In servizio	100,00%		
Istruttore direttivo tecnico	BRAGALLI	ELISABETTA	D1	In servizio	100,00%	ART. 110 C.1	
Area Economica finanziaria							
Profilo	Cognome	Nome	Cat.	Tipo assunzione	% Part-Time	Note	
Istruttore amm.vo contabile	ANGELINI	EMANUELA	C	In servizio	100,00%		
Istruttore amm.vo contabile	TROCCHI	ELISA	C	In servizio	66,67%		
Istruttore amm.vo contabile	ALBERGHINI	FRANCA	C	In servizio	66,67%		
Istruttore direttivo amm.vo	PEDRELLI	MICAELA	D1	In servizio	100,00%		
Funzionario amm.vo contabile	BOVINA	CINZIA	D3	In servizio	100,00%		



**VERIFICA LIMITI
COSTI PREVISTI DA DOTAZIONE**

Costi presunti di dotazione	Costo	Oneri	Totale
P.E.O.	463.890,34 €	170.154,98 €	634.045,31 €
Fondo risorse decentrate e straordinari	22.035,00 €	8.082,44 €	30.117,44 €
Comparto da bil.	41.759,48 €	14.114,70 €	55.874,18 €
Posizioni organizzative	1.219,42 €	412,16 €	1.631,58 €
Risultato	36.000,00 €	13.826,40 €	49.826,40 €
Spesa somministrazione di personale	9.000,00 €	3.042,00 €	12.042,00 €
Indennità cat. A e B	7.000,00 €	600,00 €	7.600,00 €
Segretario Comunale - senza diritti con risultato 10%	100,43 €	36,84 €	137,27 €
Anzianità individuale	26.300,00 €		26.300,00 €
Spesa personale trasferito in Unione	1.561,95 €	572,92 €	2.134,87 €
Art. 90/Art. 110 c.2 - spesa complessiva	669.187,60 €		669.187,60 €
Personale in comando			- €
Spesa di personale trasferito ASP			- €
Buoni pasto + ANF	72.067,38 €		72.067,38 €
	9.913,00 €		9.913,00 €
A detrarre: assunzioni DPCM 17 marzo 2020			33.844,08 €
A detrarre: incrementi contrattuali 2019	29.574,72 €		29.574,72 €
A detrarre: spese per disabili, tutto compreso	14.443,65 €		14.443,65 €
			1.493.014,59 €

Limiti di spesa ex art. 1 comma 557

1.539.728,75

Margine **46.714,16**

