

ANTONIO GRILLO

DOTTORE COMMERCIALISTA – REVISORE LEGALE – REVISORE CONTABILE ENTI PUBBLICI

COMUNE di CASTELLO D'ARGILE
CITTA' METROPOLITANA di BOLOGNA
IL REVISORE UNICO DR. ANTONIO GRILLO



Verbale n. 1 dell'11/01/2023

OGGETTO: Parere sul piano triennale del fabbisogno di personale 2023-2025 – Primo aggiornamento.

Il Revisore Unico dei Conti dott. Antonio Grillo, nominato con delibera C.C. n. 21 del 27/05/2021 Revisore dei Conti del Comune per il periodo 1/6/2021-31/5/2024;

ricevuta il 10 gennaio c.a. la documentazione necessaria all'emissione del parere di cui all'oggetto;

Elabora

il proprio parere in merito alla proposta di deliberazione della Giunta Comunale n. 2 del 10/01/2023 avente ad oggetto: **"APPROVAZIONE PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2023-2025 – PRIMO AGGIORNAMENTO"**.

Visti:

- l'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001 che dispone che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertino che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della L. n. 449/1997 e successive modificazioni e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;
- l'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006, che recita *"Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia (...);"*
- l'art. 1, comma 557 ter della Legge n. 296/2006 che prevede che in caso di mancato rispetto del comma 557, si applica il divieto di cui all'art. 76, comma 4 del D.L.112/2008, convertito con modificazioni nella L. 133/2008, ovvero, *"in caso di mancato rispetto del patto di stabilità interno nell'esercizio precedente è fatto divieto agli enti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione continuata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. E' fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione";*
- l'art. 1, comma 557 quater della Legge n. 296/2006, che stabilisce, a decorrere dall'anno 2014, il riferimento al valore medio del triennio 2011-2013 e non più al valore relativo all'anno precedente;
- le linee di indirizzo per la pianificazione dei fabbisogni di personale di cui all'art. 6-ter del D.Lgs 165/2001 in esecuzione delle quali occorre adeguare gli strumenti di programmazione delle risorse umane ai nuovi indirizzi legislativi, finalizzati al superamento della dotazione organica quale strumento statico di organizzazione;
- la programmazione del fabbisogno di personale è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da

ANTONIO GRILLO

DOTTORE COMMERCIALISTA – REVISORE LEGALE – REVISORE CONTABILE ENTI PUBBLICI

parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173.

Preso atto che l'Ente:

- ha rideterminato la dotazione organica del personale nella sua nuova accezione, e cioè la rappresentazione dell'attuale situazione di personale in forza e delle eventuali integrazioni necessarie al raggiungimento degli obiettivi assegnati dall'Ente
- ha effettuato la ricognizione delle eccedenze di personale, nel rispetto delle norme sopra richiamate;
- rispetta il limite di cui all'art. 1, comma 557 della L. 296/2006, così come dimostrato nelle tabelle riportate nella proposta deliberativa;
- ha attivato la piattaforma di certificazione dei crediti;
- ha adottato il Piano di Azioni Positive per il triennio 2022-2024 (delibera di Giunta Unione n. 127 del 28/12/2021)
- risulta essere adempiente con la BDAP Bilanci e MOP;
- ha attestato, come da relazioni dei Responsabili conservate agli atti, che non risultano sussistere nei relativi settori situazioni di eccedenze o soprannumero di personale.

Preso atto che il limite di cui all'art. 1, comma 557 quater della L. 296/2006, come modificato dall'art. 3, comma 5 bis del D.L. 90/2014, risulta rispettato come segue (Vd allegato B):

- *Media triennio 2011-2012-2013 € 1.539.728,75*
- *Previsione € 1.524.815,12*

Preso atto che il DPCM 17 marzo 2020, cui fa riferimento l'art. 33, comma 2 del D.L. 34/2019, dispone che "A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione";

Preso atto che ai sensi dei conteggi effettuati secondo la nuova disciplina, comprensivi delle quote di spesa di personale dell'Unione e delle sue entrate correnti riconducibili al Comune di Castello d'Argile, il parametro di spese di personale su entrate correnti come da ultimo consuntivo approvato risulta essere pari al 26,27%, e che pertanto il Comune si pone al di sotto del primo "valore soglia" secondo la classificazione indicata dal DPCM all'articolo 4, tabella 1;

Rilevato che secondo l'art. 4 comma 2 del citato decreto "i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia di cui al comma 1, fermo restando quanto previsto dall'art. 5, possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, (...) sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, non superiore al valore soglia individuato dalla Tabella 1 del comma 1 di ciascuna fascia demografica".



ANTONIO GRILLO

DOTTORE COMMERCIALISTA – REVISORE LEGALE – REVISORE CONTABILE ENTI PUBBLICI

Considerato pertanto che il Comune di Castello d'Argile dispone di un margine di potenziale maggiore spesa pari a € 37.143,23 fino al raggiungimento del primo valore soglia (vedi conteggi come da schema allegato A);

Considerato

che a seguito dell'uscita di una figura dall'organico del Comune di Castello d'Argile a seguito di presentazione di dimissioni, si rende necessaria la sostituzione di tale personale presso l'area Edilizia e Ambiente con una figura di istruttore Tecnico di categoria C per poter garantire i medesimi standard di qualità ed efficienza nell'erogazione dei servizi ai cittadini, attraverso il reclutamento tramite mobilità tra Enti e ne l caso tale procedura non producesse esito positivo attraverso procedura concorsuale;

Rilevato

che con il presente atto:

- sono previste assunzioni a tempo indeterminato nel rispetto dei vincoli assunzionali sopra citati;
- il limite di cui all'art. 1, comma 557 quater della L. 296/2006, come modificato dall'art. 3, comma 5 bis del D.L. 90/2014, risulta rispettato come sopra descritto;
- sono autorizzate per il triennio 2023-2025 le eventuali assunzioni a tempo determinato che si dovessero rendere necessarie per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale nel rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 9, comma 28, del D.L.78/2010 convertito in Legge 122/2010 e s.m.i. e delle altre disposizioni nel tempo vigenti in materia di spesa di personale e di lavoro flessibile;
- il costo della dotazione organica così come delineata nel presente provvedimento, rientra nella programmazione finanziaria già esistente, in quanto prevede la sostituzione di posti già coperti dal punto di vista contabile, e pertanto si muove entro i limiti finanziari di cui all'art. 1 comma 557 L. 296/2006;

per tutto quanto sopra espresso, ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. 448/2001, a seguito dell'istruttoria svolta;

Esprime

parere **favorevole** alla proposta di deliberazione di Giunta comunale n. 2 del 10/01/2023, avente ad oggetto "Approvazione piano triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025 – Primo aggiornamento".

Raccomanda, infine, che nel corso dell'attuazione del Piano Triennale Fabbisogno del Personale 2023-2025, e all'atto delle assunzioni o mobilità, venga effettuata una costante opera di monitoraggio del rispetto di tutti i limiti stabiliti in materia di spese del personale, con l'adozione, ove dovuti, dei correttivi eventualmente indotti da modifiche della normativa in materia e dai vincoli di bilancio.

Parma li 11 gennaio 2023



REVISORE UNICO

Dott. Antonio Grillo

Antonio Grillo

CALCOLO MARGINI ASSUNZIONALI COMUNE DI CASTELLO D'ARGILE

DETERMINAZIONE VALORE SOGLIA art. 4

Popolazione al 01/01/2021
Fascia di riferimento
Valore 1° soglia
Valore 2° soglia

	6.554
E	
26,9%	
30,9%	

CALCOLO RAPPORTO

SPESE DI PERSONALE

Redditi da lavoro dipendente
Somministrazione
Quota LSU in carico all'ente
Collaborazioni coordinate e a progetto
Segretario in convenzione
Quota parte segretario in convenzione da portare in diminuzione
Altre forme di lavoro flessibile
Quota congelata personale passato in ASP
Quota spesa di personale UNIONE calcolata secondo criteri DPCM ripartita in percentuale sugli Enti facenti parte

		Cod. Piano dei conti integrato
796.839,61		U.1.01.00.00.000
29.696,78		U.1.03.02.12.001
		U.1.03.02.12.002
		U.1.03.02.12.003
2.056,78		U.1.09.01.01.001
-51.176,76		
		U.1.03.02.12.999
765.649,54		
1.543.065,95		

Rapporto **26,27%**

Step 3 - VALUTAZIONE CAPACITA' SPESA

Limite teorico
Margine

1.580.209,18
37.143,23

Differenza rispetto a valore soglia di virtuosità

ENTRATE CORRENTI

Entrate correnti rendiconto anno 2021 4.935.152
Entrate correnti rendiconto anno 2020 4.976.449
Entrate correnti rendiconto anno 2019 4.740.429
Media **4.884.010,05**

ENTRATE CORRENTI da portare in detrazione

quota entrate correnti da Unione anno 2021 46.520
quota entrate correnti da Unione anno 2020 28.717
quota entrate correnti da Unione anno 2019 26.539
Media **33.925,09**

Quota entrate correnti da UNIONE
ripartita in percentuale sugli Enti facenti parte 1.128.555,62

Fondo crediti dubbia esigibilità 2021 104.257
ENTRATE DA CONSIDERARE **5.874.383,58**



**VERIFICA LIMITI
COSTI PREVISTI DA DOTAZIONE**

	Costo	Oneri	Totale
Costi presunti di dotazione	463.890,34 €	170.154,98 €	634.045,31 €
P.E.O.	22.035,00 €	8.082,44 €	30.117,44 €
Fondo risorse decentrate e straordinari	41.759,48 €	14.114,70 €	55.874,18 €
Comparto da bil.	1.219,42 €	412,16 €	1.631,58 €
Posizioni organizzative	36.000,00 €	13.826,40 €	49.826,40 €
Risultato	9.000,00 €	3.042,00 €	12.042,00 €
Spesa somministrazione di personale			- €
Indennità cat. A e B	100,43 €	36,84 €	137,27 €
Segretario Comunale - senza diritti con risultato 10%	26.300,00 €		26.300,00 €
Anzianità individuale	1.561,95 €	572,92 €	2.134,87 €
Spesa personale trasferito in Unione	677.639,41 €		677.639,41 €
Art. 90/Art. 110 c.2 - spesa complessiva			- €
Personale in comando			- €
Spesa di personale trasferito ASP	72.067,38 €		72.067,38 €
Buoni pasto + ANF	6.000,00 €		6.000,00 €
A detrarre: incrementi contrattuali	28.557,08 €		28.557,08 €
A detrarre: spese per disabili, tutto compreso	14.443,65 €		14.443,65 €
			1.524.815,12 €

Limiti di spesa ex art. 1 comma 557

1.539.728,75

Margine **14.913,63**

